

ABRIL | 2004

ambiente 93

www.revista-ambiente.com.ar

Construir con incertidumbre

EL PROYECTO Por Carlos Rojas y
Anamaría Aristizabal*
ECOBARRIOS



Una iniciativa pionera en Colombia, para crear ciudades ecológicas de adentro hacia afuera



Bogotá, capital de Colombia,

es una ciudad de 7 millones de habitantes, que a pesar del desplazamiento forzado por el conflicto interno del país, la recesión económica y un índice de desempleo superior al 20% ha logrado en los últimos 10 años convertirse en laboratorio de las políticas y cambios culturales más creativos dentro de los países en vías de desarrollo. Bogotá fue reconocida en el 2002 como líder mundial en la reducción de violencia y accidentalidad, lograda gracias a restricciones y acciones pedagógicas innovadoras y se ha convertido en la ciudad líder de Latinoamérica en recuperación del espacio público y generación de cambios culturales. Bogotá creó en los últimos 10 años la red de ciclorutas más larga de América y el sistema de transporte masivo de buses más eficiente de Latinoamérica; fue la primera del continente en institucionalizar el día sin carro y en lograr que todas las direcciones de la administración pública fueran dirigidas por mujeres en un acto agresivo que creó conciencia de la necesidad de promover la equidad de género en los cargos públicos.



Bogotá es la única ciudad del mundo con la "noche de las mujeres" y la que inventó las "ciclovías" por medio de las cuales todos los domingos las principales vías se cierran a los carros y se abren a los peatones, atletas y ciclistas en un carnaval de deporte y recreación que inunda cada domingo toda la ciudad y que hoy es repetido en otros sitios de latinoamérica.

El proyecto Ecobarrios es uno de los más innovadores y desconocidos, apoyado por el alcalde y pedagogo Antanas Mockus, quien fuera anteriormente Director de la Universidad Nacional de Colombia, e implementado por Isabel Londoño, Doctora en Educación de Harvard y destacada líder feminista colombiana.

Ecobarrios fue creado en el 2001 como uno de los programas del Departamento de Acción Comunal Distrital (DAACD), el cual se dedica a identificar y fortalecer las organizaciones sociales de base de la ciudad. Bogotá cuenta con más de 1,600 organizaciones de base (OCB) reconocidas y reglamentadas que se denominan "Juntas de Acción Comunal" y tradicionalmente han sido quienes lograron la provisión de necesidades básicas para las comunidades y barrios marginales. Estas OCB han representado a sus comunidades ante el gobierno para lograr servicios públicos y la legalización de barrios de invasión.

Actualmente, ante una ciudad con una cobertura de servicios públicos casi total (la cobertura de agua es del 100%) y un alto nivel de consolidación con respecto a otras ciudades de países en vías de desarrollo, los líderes de las OCB bogotanas requieren redefinir su papel, el cual ya no es solamente lograr la pavimentación de vías e infraestructura sino, en muchos casos y de manera más urgente, solucionar los problemas sociales, ambientales y de desarrollo humano, generando un desarrollo menos enfocado en la construcción de obras físicas y más enfocado en la creación de comunidades sostenibles, más amables, sanas y felices.

Ecobarrios se creó con el objetivo de fortalecer a las organizaciones comunitarias de base como agentes de un desarrollo más humano, que actúan en las dimensiones humana, social, económica y ambiental de manera integral, inspirados en la idea de llevar los conocimientos e inspiración de desarrollo integral y sostenible de las "ecoaldeas" como modelos de comunidades de quienes podemos adaptar conceptos al ámbito urbano.

Si bien las ecoaldeas han demostrado ser modelos viables de desarrollo sostenible en el ámbito rural, logrando un gran desarrollo humano al tiempo que mantienen

una sana relación con la naturaleza, el reto de quienes impulsamos los Ecobarrios fue crear una alternativa para las comunidades que decidieran organizarse voluntariamente para ser sostenibles en la ciudad, de tal manera que las utopías o mejor "topías" vivas y reales de las más de 10.000 ecoaldeas rurales que existen en el mundo, estuvieran al alcance de la mitad de seres humanos que vivimos en ciudades y que sentimos la necesidad de transformar la ciudad para hacerla tan bella, saludable y feliz como una ecoaldea.



Con este fin, el proyecto Ecobarrios creó un escenario de oportunidades y reflexión en el cual las organizaciones comunitarias de base (OCB) construyen alternativas de desarrollo, "de adentro hacia fuera", proponiendo que para hacer nuestras comunidades más sostenibles, debemos empezar por transformar los comportamientos, la participación y la capacidad de las OCB para ser agentes de un nuevo desarrollo.

Considerando que las soluciones a los problemas de nuestras comunidades urbanas no deben perpetuar esquemas verticales de poder y que debemos buscar empoderamiento del liderazgo de base y el ejercicio de valores comunitarios alternativos a los valores predominantes de competencia e individualismo, Ecobarrios creó un ciclo completo en el que las organizaciones comunitarias hacen un diagnóstico integral del desarrollo de su comunidad en las dimensiones mencionadas, priorizando necesidades, proponiendo, escogiendo alternativas y desarrollando proyectos propios que son creados y llevados a cabo con un muy alto nivel de autodeterminación.

El proyecto convoca a las organizaciones comunitarias de base (OCB), realiza una preselección de participantes, asesora y acompaña a las OCB para que desarrollen una serie de talleres participativos en cada una de las comunidades para la

identificación y formulación de proyectos, financiación y asesora la ejecución de dichos proyectos (con recursos de aprox. 3.000 a 5.000 USD por OCB) durante un periodo determinado, y realiza una evaluación de los mismos. Los talleres en los barrios son acompañados por estudiantes y profesores universitarios, pero dirigidos por los líderes de las mismas OCB de tal manera que su papel se fortalece en la práctica. El proyecto creó una metodología pedagógica por medio de la cual en cada acción acompañada los líderes de base aprenden

a convocar, concertar y dirigirse a su comunidad. El proyecto Ecobarrios generó 143 contratos con 143 OCB de 16 alcaldías locales para la ejecución de proyectos integrales de iniciativa comunitaria. Estos 143 contratos produjeron el despegue de 193 proyectos de desarrollo comunitario de largo plazo que se encuentran actualmente en ejecución. También generó 128 iniciativas de integración, fortalecimiento y convivencia que se ejecutaron en el corto plazo.



Si bien la filosofía de crear "Ecobarrios" como modelos de desarrollo integral se mantiene, cada OCB y cada comunidad decidió tomar un camino diferente y autónomo para lograrlo, utilizando como punto de partida diversas alternativas. Algunas OCB apostaron a la cultura, otras al deporte, otras a la nutrición, etc. como medios para promover el desarrollo integral pretendido.

En la actualidad, se encuentran en ejecución y con la perspectiva de continuar en el largo plazo, 42 proyectos centrados en el fortalecimiento y la convivencia, 22 proyectos de medio ambiente, 38 de productividad, 40 de cultura, 38 de deportes y 13 de comunicaciones.

Ecobarrios generó una gran variedad de proyectos, que son fruto de la diversidad de necesidades de cada comunidad y del ejercicio de la autodeterminación. Los proyectos se pueden clasificar en 35 tipos diferentes. A continuación listamos el número de tipos más frecuentes de proyectos en su orden:

- 32> Escuelas deportivas
- 21> Grupos de danzas, break dance, danza y teatro
- 20> Proyectos productivos (capacitaciones y microempresas comunitarias)

- 13> Ludotecas (centros de apoyo educativo y recreativo para niños)
- 12> Grupos Musicales y de música-teatro
- 11> Clubes de la tercera edad
- 11> Proyectos de mejoramiento de zonas verdes y educación ambiental
- 7> Salas de Internet
- 6> Proyectos de fortalecimiento de las organizaciones y convivencia
- 6> Proyectos de huertas urbanas y lombricultura
- 6> Gimnasios comunitarios
- 5> Restaurantes comunitarios



Otros proyectos desarrollados por el proyecto Ecobarrios fueron: la planificación de 57 iniciativas de diseño de espacios públicos como parques y vías peatonales, la capacitación de 70 jóvenes líderes ecológicos que repartieron y divulgaron casa por casa 10.000 ejemplares del "libro verde del Hogar" (un manual de cómo vivir más ecológicamente en el hogar) y la creación de 55 escuelas de perdón y reconciliación, dirigidas por el sacerdote y sociólogo Leonel Narvaez, creador de una metodología orientada a reducir los índices de violencia y que hoy ya está siendo replicada en Brasil.

De los 193 proyectos de largo plazo en ejecución, 118 (61%) están ubicados dentro de las 26 UPZs (Unidades de Planeación Zonal) prioritarias de la ciudad y más del 70% en estratos 1 y 2, los estratos de habitantes con más bajos recursos de la ciudad.

Bogotá está dividida en seis estratos socioeconómicos, 1 siendo el más bajo y 6 el más alto. Según el estrato, los servicios públicos son más o menos costosos.

En las actividades de corto plazo e iniciativas de integración social, fortalecimiento y convivencia participaron entre el 2002 y el 2003 alrededor de **38,000** personas, mientras que los proyectos de largo plazo en ejecución actualmente involucran de manera directa a **30,000** beneficiarios y **3,518** personas que forman parte de las OCB en comités de trabajo.

Durante el desarrollo de los proyectos, se capacitaron 14,997 personas en temas que van desde la informática hasta la jardinería, y que son la base de las múltiples actividades comunitarias que existen en los Ecobarrios. Los temas de capacitación más populares en los Ecobarrios son: Las artes (música, teatro y danzas principalmente) con 2,267 participantes, las escuelas deportivas con 1,998 participantes, el fortalecimiento de la organización comunitaria con 1,474 involucrados y las capacitaciones productivas en oficios y microempresa con 1,400 y 1,212 personas respectivamente.

La participación de las 143 OCB en el programa Ecobarrios contribuyó al fortalecimiento del Capital Social de la ciudad, el cual podemos medir observando la manera en que las organizaciones logran mayor participación comunitaria y mayor articulación con otras organizaciones similares y

de distinto nivel. Durante la participación en Ecobarrios, y en comparación con el año anterior, las OCB incrementaron el número de afiliados en un 9% y la asistencia a asambleas en un 41%. El porcentaje de personas que se involucró directamente en la ejecución de proyectos y comités de trabajo se elevó en un 70%.

Como resultado de los escenarios creados y la motivación para que las OCB se relacionaran con otras OCB vecinas, las alianzas de trabajo horizontal aumentaron un 93%. Muchas de las OCB contaron al programa que su participación en Ecobarrios atrajo a líderes de OCBs vecinas y fortalecieron el papel de la organización en su



localidad, es así como el 73% de organizaciones participantes cree que Ecobarrios le sirvió para participar más y mejor en los procesos de planeación local y el 43% estima que Ecobarrios se ha involucrado más activamente en redes de organizaciones desde su participación en el programa.

Si bien la participación de las OCB en redes de organizaciones sigue siendo muy baja (cada OCB se relaciona en promedio con 1 red solamente), las alianzas con redes aumentaron en un 31%.

Dentro de los 193 proyectos de largo plazo en ejecución, se estima que 71 (36%) son claramente sostenibles, es decir, no requieren apoyo externo para continuar, mientras que los demás requieren algún tipo de apoyo para lograr su sostenibilidad.

En su mayoría, los proyectos requieren la presencia de profesores en temas de cultura y deporte y el mercadeo y vinculación productiva en los casos de capacitaciones productivas o microempresas.

Por todo lo anterior, consideramos que el proyecto Ecobarrios tiene un gran valor y potencial para ser ajustado y aplicado en diferentes ciudades. Si bien hay temas que requieren ser corregidos y mejorados, Ecobarrios pone a disposición de los gobiernos locales las siguientes ventajas:

>> Abre un espacio único para que las poblaciones con acceso limitado a escenarios de participación se hagan partícipes en decisiones inmediatas sobre su desarrollo.

>> Crea un escenario de interacción personal y directa entre el gobierno y las organizaciones comunitarias, fortaleciendo la democracia desde los individuos.

>> Da herramientas a las organizaciones de base para posiciones como agentes de desarrollo y células con capacidad de liderazgo dentro de redes sociales más amplias.

>> Asume la dimensión humana como la base del funcionamiento ecológico de una comunidad

>> Ubica en el centro de la promoción del desarrollo a la comunidad, logrando que instituciones y ONGs concursen para trabajar con ellas y no viceversa.

>> Promueve una re-interpretación del desarrollo desde el entorno comunitario inmediato

>> Es una plataforma de apoyo con la cual pueden contar los proyectos gubernamentales que requieren participación comunitaria organizada en el ámbito barrial.

Ecobarrios hereda y sugiere a los gobiernos la posibilidad de usar su metodología para desarrollar fondos de iniciativas comunitarias en el ámbito de gobiernos locales, ya que estas pueden determinar temas específicos desde las necesidades priorizadas en su propio ámbito y, a partir de allí, crear fondos específicos para la ejecución de proyectos.

Esta propuesta fortalecería la descentralización y autodeterminación local y daría mayor transparencia al papel de las administraciones locales en la distribución de sus recursos, aumentaría su capacidad de convocatoria y participación, y generaría sinergia entre los gobiernos y las organizaciones comunitarias en el ámbito local.

PRIMEROS PASOS,

Bogotá recientemente cambió de gobierno local por lo cual el destino del Programa Gubernamental Ecobarrios es incierto. Sin embargo, desde su creación, se ha creado una vasta red de apoyo a este tipo de iniciativas llamada "Red Bogotana de Apoyo a Ecoaldeas y Ecobarrios". Esta red, liderada por la creadora y el diseñador del Programa Ecobarrios (los autores de

este artículo) está compuesta por profesionales y estudiantes de todas las edades y carreras interesados en fomentar estas alternativas de vida sostenibles.

La Red nació en Octubre del 2001 y hoy cuenta con más de 300 personas en Bogotá, y otras 300 fuera de Bogotá. Desde su creación, esta Red se ha dedicado al intercambio de información en materia de Ecoaldeas, Ecobarrios, reciclaje, huertas, agricultura orgánica, construcción ecológica, conservación y restauración de ecosistemas urbanos, y demás temas afines. Se han organizado eventos tales como visitas a los Ecobarrios, reuniones informativas con líderes en los temas tratados, charlas en colegios, universidades y en eventos internacionales, intercambios de experiencias con organizaciones trabajando en temas similares y formación de alianzas con individuos y organizaciones.

Actualmente la Red está finalizando un documental y un libro sobre Ecobarrios exitosos de Bogotá, y está haciendo gestiones para seguir estas iniciativas desde una Organización no Gubernamental (ONG). De esta manera, se le daría continuidad a los procesos comenzados, aprovechando la masa crítica de líderes barriales que se ha formado en el proyecto. La ONG, llamada "Corporación Ecobarrios" se especializará

en cuatro áreas de trabajo: Asesoría a grupos comunitarios, barrios y otros actores interesados en crear Ecobarrios en Latinoamérica y otras partes del mundo, ser un centro de información sobre ecología urbana, eco construcción, y otras herramientas útiles para la consolidación de Ecobarrios, alianzas con organizaciones, grupos comunitarios o entidades gubernamentales interesadas en llevar a cabo este tipo de iniciativas y por último, la consecución de fondos internacionales para apoyar iniciativas locales.

Con este trabajo, esperamos seguir contribuyendo a construir ciudades que ejemplifiquen una relación armónica entre los seres humanos y la naturaleza. Igualmente, progresar hasta lograr ciudades ecológicas donde el ser humano alcanza su máximo potencial como individuo, como miembro de una comunidad y como parte de la biosfera.

* Carlos Rojas, Coordinador y diseñador del proyecto Ecobarrios y Anamaría Aristizabal, Creadora y promotora del concepto de los Ecobarrios en Bogotá
Cualquier pregunta o sugerencia, enviar vía Email a: Anamaría Aristizabal, anamaria@aristizabal.net o Carlos Rojas, estacion@hotmail.com

Toda la información presentada en este balance fue obtenida de la encuesta de impacto del proyecto Ecobarrios, realizada entre octubre y diciembre de 2003, la cual se encuentra disponible en el DAACD. Rojas, Carlos; Base de Datos Ecobarrios; DAACD, 2003.